

KOMISIJA EUROPSKIH ZAJEDNICA

Bruxelles, 11.7.2007
COM(2007) 391 konačni tekst

BIJELA KNJIGA

BIJELA KNJIGA O SPORTU

(predstavljena od strane Komisije)

{SEC(2007) 932}
{SEC(2007) 934}
{SEC(2007) 935}
{SEC(2007) 936}

1. UVOD

"Sport je dio nasljedstva svakog muškarca i žene i njegovo odsustvo se nikada ne može nadoknaditi.." – Pierre de Coubertin¹

Sport² je rastući socijalni i ekonomski fenomen koji uvelike doprinosi strateškim ciljevima solidarnosti i napretka Europske unije. Olimpijski ideal razvijanja sporta kako bi se poticali mir i razumijevanje među nacijama i kulturama, kao i obrazovanje mladih ljudi, rođen je u Europi i njeguju ga Međunarodni olimpijski odbor i europski olimpijski odbori.

Sport privlači europske građane, i većina ljudi redovito sudjeluje u sportskim aktivnostima. On potiče važne vrijednosti poput timskog duha, solidarnosti, tolerancije i poštene igre, te doprinosi osobnom razvitku i ispunjenju. Potiče aktivan doprinos građana Unije društvu i time potiče aktivno građanstvo. Komisija priznaje bitnu ulogu sporta u europskom društvu, posebno kad se treba približiti svojim građanima i baviti se temama koje su ljudima važne.

No, i sport se susreće s novim prijetnjama i izazovima koji su se pojavili u europskom društvu poput komercijalnog pritiska, izrabljivanja mladih igrača, dopinga, rasizma, nasilja, korupcije i pranja novca.

Ova inicijativa označava prvi put da se Komisija bavi temama vezanima uz sport na opsežan način. Njen opći cilj je dati stratešku orijentaciju o ulozi sporta u Europi, potaknuti debate o konkretnim problemima, povećati ulogu sporta u kreiranju politike Unije i potaknuti javnu svijest o potrebama i posebnostima ovog sektora. Inicijativa teži riješiti važna pitanja poput primjene zakona Europske unije na sport, te želi provesti daljnje akcije vezane uz sport na razini Unije.

Ova Bijela knjiga ne kreće od ničega. Sport je podložan primjeni *acquis Communautaire* i europske politike na brojnim područjima već imaju značajan i rastući utjecaj na sport.

Važna uloga sporta u europskom društvu i njegova posebnost priznati su u prosincu 2000. godine u "Ugovoru iz Nice" Europskog vijeća – ugovoru o posebnim karakteristikama sporta i njegovoj socijalnoj ulozi u Europi, o čemu treba voditi računa prilikom primjena zajedničkih političkih odluka. Ona ističe da sportske organizacije i države članice imaju glavnu odgovornost u provođenju sportskih događaja, sa središnjom ulogom za sportske federacije. Pojašnjava da sportske organizacije moraju provoditi svoj zadatak organiziranja i poticanja svojih pojedinih sportova "s dužnim poštovanjem prema pravnim propisima pojedine države i Unije". U isto vrijeme, priznaje da "iako Unija nema direktne ovlasti na tom području, u skladu s njenim djelovanjem prema raznim odredbama Ugovora, Unija mora voditi računa o socijalnim, obrazovnim i kulturnim funkcijama koje su usađene u sportu i koje ga čine posebnim,

¹ Pierre de Coubertin (1863-1937), francuski pedagog i povjesničar, osnivač modernih Olimpijskih igara.

² Zbog jasnoće i jednostavnosti, ova Bijela knjiga koristi definiciju "sporta" koju je donijelo Vijeće Europe: "svi oblici tjelesne aktivnosti koji, kroz slučajno ili organizirano sudjelovanje, ciljaju prema izražavanju i poboljšanju tjelesne spremnosti i mentalnog blagostanja, stvaranju društvenih odnosa i postizanju rezultata u natjecanjima na svim razinama."

kako bi etički kodeks i solidarnost nužna za očuvanje njegove socijalne uloge mogli biti poštivani i očuvani". Europske institucije priznale su posebnost uloge koju sport igra u europskom društvu, koja se temelji na strukturama koje pokreću volonteri, u pogledu zdravlja, društvene integriranosti i kulture.

Europski parlament prati razne izazove s kojima se susreće europski sport s posebnim interesom te se redovito bavi sportskim pitanjima u zadnjih nekoliko godina.

Prilikom pripreme ove Bijele knjige, Komisija se je često savjetovala sa sportskim dionicima i raspravljala o pitanjima od zajedničkog interesa te primala i on-line savjete. Oni su pokazali da postoje značajna očekivanja vezana uz ulogu sporta u Europi i uključivanje Europske unije u to područje.

Ova Bijela knjiga usredotočila se na društvenu ulogu sporta, njegovu ekonomsku dimenziju i njegovu organizaciju u Europi, te na nastavak ove inicijative. Konkretni prijedlozi za buduće akcije EU-a sakupljeni su u planu rada nazvanom po Pierre de Coubertinu koji sadrži aktivnosti koje će Komisija primijeniti ili podržati. Radni dokument osoblja sadrži pozadinu i kontekst prijedloga uključujući anekse o sportu i pravilima EU-a o natjecanju, sportskim i slobodama unutarnjeg tržišta i savjetovanja s dionicima.

2. DRUŠTVENA ULOGA SPORTA

Sport je područje ljudske aktivnosti koje jako zanima građane Europske unije i predstavlja golemi potencijal za njihovo zbližavanje, jer dopire do svih bez obzira na dob ili društveno porijeklo. Prema Eurobarometar anketiz iz listopada 2004. godine, otprilike 60% europskih građana redovito sudjeluje u sportskim aktivnostima unutar ili izvan nekog od 700,000 klubova, koji su pak članovi mnogobrojnih udruga i federacija. Golema većina sportskih aktivnosti odvija se u amaterskim strukturama. Profesionalni sport dobiva na važnosti te jednako tako doprinosi društvenoj ulozi sporta. Uz doprinos poboljšanju zdravlja građana EU-a, sport ima i obrazovnu dimenziju te igra važnu socijalnu, kulturnu i rekreacijsku ulogu. Društvena uloga sporta može ojačati unutarnje odnose u Uniji.

2.1 Poboljšanje općeg zdravlja kroz tjelesnu aktivnost

Nedostatak tjelesne aktivnosti pojačava pojavu prekomjerne težine, pretilosti kao i brojnih kroničnih stanja poput krvožilnih bolesti i dijabetesa koji smanjuju kvalitetu života, dovode živote pojedinaca u pitanje i teret su budžetima zdravstva i ekonomiji.

Komisijina Bijela knjiga "Europska strategija o prehrani, prekomjernoj težini, pretilosti i drugim zdravstvenim pitanjima"⁴ naglašava važnost proaktivnih mjera koje bi obrnule smanjenje tjelesne aktivnosti, te se akcije predložene na području tjelesnih aktivnosti u dvije Bijele knjige nadopunjuju.

Kao oruđe za zdravstveno-preventivnu tjelesnu aktivnost, sport ima veći utjecaj od bilo kojeg drugog društvenog pokreta. Sport privlači ljude te daje pozitivnu sliku.

³ Poseban Eurobarometar (2004): Građani Europske unije i sport.

⁴ COM(2007)279 konačni tekst od 30.5.2007

No, prepoznati potencijal sporta za njegovanje zdravstveno-preventivne tjelesne aktivnosti često je nedovoljno iskorišten i treba ga razviti.

Svjetska zdravstvena organizacija (WHO) preporuča najmanje 30 minuta umjerene tjelesne aktivnosti na dan za odrasle (uključujući, no ne samo isključivo sport) i 60 minuta za djecu. Organi vlasti i privatne organizacije u državama članicama također trebaju doprinosti postizanju ovog cilja. Nedavna istraživanja pokazuju da nije postignut dovoljan napredak.

(1) Komisija predlaže razvijanje novih smjernica za tjelesnu aktivnost s državama članicama prije isteka 2008. godine.

Komisija preporuča poticanje bolje suradnje između zdravstvenih, obrazovnih i sportskih sektora na ministarskoj razini u državama članicama kako bi se definirale i primijenile smislene strategije za smanjenje prekomjerne težine, pretilosti i drugih zdravstvenih tegoba. U tom kontekstu, Komisija potiče države članice da istraže kako promovirati ideju aktivnog življenja kroz nacionalni sustav obrazovanja, uključujući i izobrazbu učitelja.

Sportske organizacije se potiče da uzmu u obzir svoj potencijal za zdravstveno-preventivnu tjelesnu aktivnost i da poduzmu mjere u tu svrhu. Komisija omogućuje razmjenu informacija i dobre prakse, posebno kad su u pitanju mladi ljudi, s naglaskom na široke socijalne slojeve.

(2) Komisija će podržati zdravstveno-preventivnu tjelesnu aktivnost (HEPA) EU-a, i, ako treba, manje i usmjerenije mreže koje se bave specifičnim aspektima ove teme.

(3) Komisija će postaviti zdravstveno-preventivnu tjelesnu aktivnost za temelj svojih aktivnosti vezanih uz sport i nastojati uzeti taj prioritet više u obzir kod važnih financijskih instrumenata uključujući:

Sedmi okvirni program za istraživanje i tehnološki razvoj (utjecaji životnog stila na zdravlje);

Javni zdravstveni program 2007.-2013.;

Program za mladež i građanstvo (suradnja između sportskih organizacija, škola, građanstva, roditelja i drugih partnera na lokalnoj razini);

Program cjeloživotnog učenja (izobrazba učitelja i suradnja između škola).

2.2 Udruživanje snaga u borbi protiv dopinga

Doping predstavlja prijetnju sportu diljem svijeta uključujući i europski sport. On potkopava načelo otvorenog i poštenog natjecanja. Predstavlja demotivirajući faktor za sport općenito te stavlja profesionalca pod nerazuman pritisak. Ozbiljno utječe na sliku o sportu i predstavlja ozbiljnu prijetnju zdravlju pojedinca. Na europskoj razini borba protiv dopinga mora uzeti u obzir dimenziju provedbe zakona i zdravstvenu i preventivnu dimenziju.

(4) Partnerstva se mogu stvoriti između redarstvenih organa država članica (granične policije, nacionalne i lokalne policije, carine itd.), laboratorija akreditiranih od strane Svjetske anti-doping agencije (WADA) te Interpola kako bi se pravovremeno i u sigurnom okruženju razmijenile informacije o novim doping supstancama i načinima dopingiranja. Unija može potpomognuti takva nastojanja kroz edukacijske tečajeve i povezivanje između obrazovnih centara za redarstvenike.

Komisija preporuča da trgovanje zabranjenim doping supstancama bude tretirano na isti način kao i trgovanje zabranjenim drogama po cijeloj Europskoj uniji.

Komisija poziva sve koji imaju odgovornost prema općem zdravlju da uzmu u obzir pogibeljne i štetne aspekte dopinga. Poziva sportske organizacije da razviju pravila dobre prakse kako bi osigurala bolju informiranost i educiranost mladih sportaša i sportašica po pitanjima doping supstanci, lijekova koji se izdaju na recept, a mogu ih sadržavati i njihovih posljedica na zdravlje.

Europska unija bi profitirala kroz bolje usklađen pristup borbi protiv dopinga, posebno definirajući zajednička stajališta u odnosu na Vijeće Europe, Svjetsku anti-doping agenciju, UNESCO i kroz izmjenu informacija i dobre prakse između vlada, nacionalnih anti-doping organizacija i laboratorija. Pravilna primjena UNESCO Konvencije protiv dopinga u sportu od strane država članica posebno je važna u ovom slučaju.

(5) Komisija će igrati posredničku ulogu podupirući npr. mrežu nacionalnih anti-doping organizacija država članica.

2.3 Poboljšanje uloge sporta u obrazovanju i odgoju

Kroz svoju ulogu u formalnom i neformalnom obrazovanju, sport pojačava europski ljudski potencijal. Vrijednosti koje se prenose kroz sport pomažu u razvijanju znanja, motivacije, vještina i spremnosti za osoban trud i napor. Vrijeme utrošeno na sportske aktivnosti u školi i na fakultetu daje zdravstvene i obrazovne pogodnosti koje treba povećati.

Na temelju iskustva stečenog tokom 2004. - Europske godine obrazovanja kroz sport, Komisija potiče potporu sportu i tjelesnoj aktivnosti kroz razne inicijative na polju obrazovanja i odgoja, uključujući i razvoj socijalnih i građanskih kompetencija u skladu s Preporukom o ključnim kompetencijama za cjeloživotno učenje iz 2006. godine.

(6) Sport i tjelesna aktivnost mogu se podupirati kroz program cjeloživotnog učenja. Poticanje sudjelovanja u obrazovnim mogućnostima kroz sport tako postaje glavna tema za školska partnerstva koja pomaže Program Comenius, za strukturirane akcije na polju obrazovanja za stjecanje zvanja i odgoj kroz Leonardo da Vinci program, za tematske mreže i mobilnost na polju višeg obrazovanja kroz Erasmus program kao i za multilateralne projekte na polju izobrazbe odraslih koje podupire Grundtvig program.

(7) Sportski sektor može tražiti potporu i kroz pojedinačne prijedloge za primjenu Europskog kvalifikacijskog okvira (EQF) i Europskog sustava kredita u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju (ECVET).

⁵ Preporuka Europskog parlamenta i Vijeća od 18. 12. 2006., o ključnim kompetencijama za cjeloživotno učenje (Službeni glasnik L 394 of 30.12.2006).

Sportski sektor uključen je u razvoj EQF-a te je izabran za financijsku potporu u 2007./2008. Imajući u vidu visoku profesionalnu mobilnost sportaša i bez predrasuda prema direktivi 2005/36/EZ o međusobnom priznanju profesionalnih kvalifikacija, može ga se smatrati pokusnim sektorom za primjenu ECVET-a da se poveća transparentnost nacionalnih sustava kompetencija i kvalifikacija.

(8) Komisija će uvesti nagradu Europske oznake za škole koje su aktivno uključene u potporu i poticanje tjelesne aktivnosti u školskom okruženju.

Kako bi osigurala reintegraciju profesionalnih sportaša na tržište rada na kraju njihove sportske karijere Komisija naglašava važnost ranog uviđanja potrebe pružanja izobrazbe za "dvojne karijere" mladih sportaša i sportašica i stvaranja visoko kvalitetnih lokalnih obrazovnih institucija koje bi štatile njihove moralne, obrazovne i profesionalne interese.

Komisija je pokrenula istraživanje o izobrazbi mladih sportaša i sportašica u Europi čiji bi se rezultati mogli primijeniti u gore spomenutim uredbama i programima.

Poticanje i ulaganje u izobrazbu mladih talentiranih sportaša i sportašica u prikladnim uvjetima osnova je za održiv razvoj sporta na svim razinama. Komisija naglašava da programi izobrazbe mladih talentiranih sportaša i sportašica trebaju biti otvoreni za sve te ne smiju voditi k diskriminaciji građana EU-a na temelju njihove nacionalnosti.

(9) Pravila koja nalažu da ekipe uključe određeni broj lokalnih igrača mogu se prihvatiti kao kompatibilna s odredbama Ugovora o slobodnom kretanju osoba ako ne vode prema direktnoj diskriminaciji temeljenoj na nacionalnosti i ako se učinci moguće indirektno diskriminacije koja iz toga proizlazi mogu opravdati kao proporcionalni s valjanim ciljem kojem se teži, poput poticanja i zaštite izobrazbe i razvoja mladih talentiranih igrača. Istraživanje koje se trenutno provodi o izobrazbi mladih sportaša i sportašica u Europi dati će vrijedne podatke za ovu analizu.

2.4 Poticanje volontiranja i aktivnog građanstva kroz sport

Sudjelovanje u ekipi, načela poput poštene igre, poštivanja pravila igre, poštovanja prema drugima, solidarnosti, discipline kao i organizacija amaterskog sporta temeljenog na neprofitnom klubovima i volonterstvu pojačavaju aktivno građanstvo. Volontiranje u sportskim organizacijama pruža mnogo prilika za neformalno obrazovanje koje treba prepoznati i poboljšati. Sport isto tako pruža privlačne mogućnosti za uključivanje i sudjelovanje mladih ljudi u društvu i može imati blagotvorni učinak u odvlačenju ljudi od delinkventnosti.

No, postoje novi trendovi u načinu na koji se ljudi, posebno mladi ljudi, bave sportom. Raste tendencija da se sportom bavi individualno, a ne kolektivno i u organiziranoj strukturi što rezultira opadanjem volonterske baze za amaterske sportske klubove.

(10) Zajedno s državama članicama Komisija će utvrditi glavne izazove za neprofitne sportske organizacije i glavne karakteristike usluga koje one pružaju.

(11) Komisija će podupirati sport dostupan širokim socijalnim slojevima kroz "Europe for citizens" program.

(12) Komisija će nadalje predložiti poticanje volontiranja mladih ljudi u sportu kroz program "Mladi u akciji" na poljima poput razmjene mladeži i dobrovoljnog rada na sportskim događajima.

(13) Komisija će dalje razvijati razmjenu informacija i najbolje prakse o volontiranju u sportu uključujući države članice, sportske organizacije i lokalne vlasti.

(14) Kako bi bolje razumjela posebne zahtjeve i potrebe volonterskog sportskog sektora u donošenju nacionalnih i politike EU-a, Komisija će pokrenuti europsko istraživanje o volontiranju u sportu.

2.5 Korištenje potencijala koji sport ima za društveno uključivanje, integraciju i jednake mogućnosti

Sport značajno doprinosi ekonomskoj i društvenoj koheziji i integriranijim društvima. Svi stanovnici trebaju imati pristup sportu. Treba razmotriti posebne potrebe i prilike premalo zastupljenih grupa, i treba uzeti u obzir posebnu ulogu koju sport može igrati za mlade ljude, ljude s invaliditetom i ljude iz manje privilegiranih sredina. Sport može olakšati integraciju imigranata i osoba stranog porijekla u društvo kao i poticati međukulturalni dijalog.

Sport promovira zajednički osjećaj pripadanja i sudjelovanja te može isto tako biti važno oruđe za integraciju imigranata. U ovom kontekstu je nalaženje prostora za bavljenje sportom i podupiranje aktivnosti vezanih uz sport važno jer pruža imigrantima i društvu domaćinu priliku da se međusobno druže na pozitivan način.

Komisija vjeruje da se može bolje iskoristiti potencijal koji sport ima za društveno uključivanje u politiku, djelovanje i programe Unije i država članica. To uključuje doprinos sporta stvaranju radnih mjesta i ekonomskom rastu i revitalizaciji, posebno u siromašnim područjima. Neprofitne sportske aktivnosti koje doprinose društvenoj koheziji i prihvaćanju zapostavljenijih grupa mogu se smatrati društvenim radom od općeg interesa.

Otvorena metoda koordinacije socijalne zaštite i prihvaćanja i dalje navodi sport kao oruđe i pokazatelj. Istraživanja, seminari, konferencije, prijedlozi odluka i planova akcija uključuju pristup sportu i/ili pripadanje društvenim sportskim strukturama kao ključni element za analizu društvenog isključivanja.

(15) Komisija predlaže državama članicama da "PROGRESS" program i "Program cjeloživotnog učenja", "Mladi u akciji" i "Europe for citizens" programi promiču akcije koje potiču društvenu prihvaćenost kroz sport i suzbijanje diskriminacije u sportu. U kontekstu kohezijske politike, države članice trebaju razmotriti ulogu sportova na polju društvene prihvaćenosti, integracije i jednakih mogućnosti kao dio njihovog programiranja Europskog socijalnog fonda i Europskog fonda za regionalni razvoj, i potiče ih se da promoviraju akcije pod Europskim integracijskim fondom.

Komisija nadalje potiče države članice i sportske organizacije da prilagode sportsku infrastrukturu kako bi se uzele u obzir potrebe osoba s invaliditetom. Države članice i lokalne vlasti trebaju osigurati da sportski događaji i prostori budu dostupni osobama s invaliditetom. Posebni kriteriji trebaju se primijeniti za osiguranje jednakog pristupa sportu za sve učenike, a posebice za djecu s invaliditetom. Poticat će se izobrazba nadglednika, volontera i pomoćnog osoblja u klubovima i organizacijama u svrhu pružanja dobrodošlice osobama s invaliditetom. U savjetovanjima sa sportskim dionicima, Komisija posebno pazi na očuvanje dijaloga s predstavnicima osoba s invaliditetom.

(16) Komisija u svom Planu rada na strategiji EU-a o invaliditetu uzima u obzir važnost sporta za osobe s invaliditetom te potiče djelovanje država članica po tom pitanju.

(17) U okviru svog Vodiča za promicanje jednakosti žena i muškaraca 2006.-2010., Komisija potiče razmatranje pitanja spolova u svim svojim aktivnostima vezanima uz sport, s posebnim naglaskom na dostupnost sporta doseljenim ženama i ženama iz etničkih manjina, pristup žena utjecajnim položajima u sportu i medijsku popraćenost žena u sportu.

2.6 Ojačanje prevencije i borbe protiv rasizma i nasilja

Nasilje na sportskim događajima, posebno na nogometnom terenu, ostaje uznemirujući problem i može poprimiti razne oblike. Premješta se iz unutrašnjosti stadiona prema van, uključujući urbane sredine. Komisija se obvezuje doprinijeti sprečavanju incidenata kroz poticanje i olakšavanje dijaloga s državama članicama, međunarodnim organizacijama (npr. Vijećem Europe), sportskim organizacijama, organima provedbe zakona i drugim dionicima (npr. organizacijama navijača i lokalnim vlastima). Organi provedbe zakona ne mogu se sami baviti osnovnim uzrocima nasilja u sportu.

Komisija također potiče razmjenu najbolje prakse i operativnih informacija o rizičnim faktorima između policije i /ili sportskih autoriteta. Posebna važnost pridaje se izobrazbi policije u postupanju s gomilom i huliganima.

Sport uključuje sve građane bez obzira na spol, rasu, dob, invaliditet, vjeru i uvjerenja, spolnu orijentiranost i društvenu ili ekonomsku pozadinu. Komisija je nebrojeno puta osudila sve manifestacije rasizma ili ksenofobije koje su nespojive s vrijednostima EU-a.

(18) Što se tiče rasističkih i ksenofopskih stavova, Komisija i dalje potiče dijalog i razmjenu najbolje prakse u postojećim mrežama suradnje poput mreže "Nogometom protiv rasizma u Europi" (FARE).

Komisija preporuča sportskim federacijama da provode postupke za rješavanje rasističkih vrijeđanja za vrijeme utakmica na temelju postojećih inicijativa. Isto tako preporuča jačanje odredbi o diskriminaciji u sustavu licenciranja za klubove (vidi 4.7).

Komisija će:

(19) Poticati, u skladu s primjenjivim domaćim i pravilima EU-a, razmjenu operativnih informacija i praktičnog znanja i iskustva u prevenciji nasilnih i rasističkih incidenata između organa provedbe zakona i sportskih organizacija;

(20) Analizirati mogućnosti za nove pravne instrumente i druge standarde EU-a za sprečavanje javnog nereda na sportskim zbivanjima;

(21) Poticati multidisciplinski pristup prevenciji antisocijalnog ponašanja, s posebnim naglaskom na socio-obrazovnim akcijama poput podučavanja navijača (dugoročan rad s navijačima da se razvije pozitivan i nenasilan stav);

(22) Jačati redovitu i strukturiranu suradnju između organa provedbe zakona, sportskih organizacija i drugih dionika;

(23) Poticati provođenje sljedećih programa kako bi se doprinijelo prevenciji i borbi protiv nasilja i rasizma u sportu: "Mladi u akciji", "Europe for citizens" program, "DAPHNE III", "Osnovna prava i građanstvo i prevencija i borba protiv zločina";

(24) Organizirati konferenciju na visokoj razini kako bi se raspravile mjere za prevenciju i borbu protiv nasilja i rasizma na sportskim događajima s dionicima.

2.7 Kako podijeliti naše vrijednosti s drugim dijelovima svijeta

Sport može igrati ulogu u raznim aspektima vanjske politike EU-a: kao element vanjskih programa potpore, kao element dijaloga s državama partnerima i kao dio diplomacije EU-a.

Kroz konkretne akcije, sport ima značajan potencijal kao oruđe za promoviranje obrazovanja, zdravlja, interkulturalnog dijaloga, razvoja i mira.

(25) Komisija će promovirati uporabu sporta kao oruđa u svojoj razvojnoj politici, osobito:

Promovirati sport i tjelesno-zdravstvenu kulturu kao nužne elemente kvalitetnog obrazovanja i kao sredstvo koje će učiniti škole privlačnijima i povećati dolazak na nastavu;

Usmjeravati akcije prema poboljšanju pristupa djevojčica i žena tjelesno-zdravstvenoj kulturi i sportu s ciljem da im pomogne izgraditi samopouzdanje, poboljša društvenu integraciju, nadjača predrasude i promovira zdrave stilove života kao i pristup žena obrazovanju;

Poticati promoviranje zdravlja i kampanji za podizanje svijesti kroz sport.

Prilikom uključivanja sporta u svoju razvojnu politiku Komisija nastoji spojiti sport s postojećim programima Ujedinjenih naroda, država članica, lokalnih vlasti i privatnih tijela. Provođi akcije koje su komplementarne ili inovativne u odnosu na postojeće programe i akcije. Memorandum razumijevanja koji su potpisale Komisija i FIFA 2006. godine kako bi pretvorile nogomet u silu razvoja u afričkim, karipskim i pacifičkim zemljama primjer je ove teze.

(26) Unija će uključivati sportska pitanja poput prijelaza igrača, izrabljivanja maloljetnih igrača, dopinga, pranja novca kroz sport i sigurnosti na međunarodnim sportskim zbivanjima u dijalog oko donošenja odluka i suradnje sa zemljama partnerima kad god je to moguće.

Postupci oko brzog izdavanja viza i useljenja, naročito za elitne sportske osobe iz zemalja koje nisu u Uniji važan su element poboljšanja međunarodne privlačnosti Europske unije. Uz proces završavanja dogovora oko lakšeg izdavanja viza s trećim zemljama koji je u toku, i konsolidacije režima viza primjenjivog na članove olimpijske obitelji za vrijeme Igara, Unija treba razviti daljnje (privremene) mehanizme primanja za sportaše iz trećih zemalja.

Komisija posvećuje posebnu pažnju sportskom sektoru:

(27) Kroz primjenu nedavno predstavljenog Priopćenja o cirkularnoj migraciji i partnerstvima s trećim zemljama;

(28) Prilikom razrade usklađenih shema za prijem raznih kategorija državljana trećih zemalja u ekonomske svrhe na bazi Plana o legalnoj migraciji iz 2005. godine.

2.8 Kako poduprijeti održiv razvoj

Sportska praksa, sportski objekti i sportska zbivanja imaju značajan učinak na okoliš. Važno je poticati ekološki osviješteno rukovođenje koje se može baviti *inter alia* ekološkom nabavom, emisijama plinova zbog efekta staklenika, energetske efikasnošću, odlaganjem otpada i tretiranjem tla i voda. Europske sportske organizacije i organizatori sportskih zbivanja trebaju usvojiti ekološke ciljeve kako bi njihove aktivnosti bile ekološki prihvatljive. Povećanjem svog kredibiliteta po ekološkim pitanjima, odgovorne organizacije mogu očekivati posebne pogodnosti prilikom natjecanja za dodjelu domaćinstva raznim sportskim događajima kao i ekonomske pogodnosti vezane uz racionalniju upotrebu prirodnih resursa.

Komisija:

(29) Koristi strukturirani dijalog s vodećim međunarodnim i europskim sportskim organizacijama i drugim sportskim dionicima da potakne njih i njihove članove da sudjeluju u shemi upravljanja okolišem i prosuđivanja (EMAS) i shemi nagrade Eko-oznake, i promovira te dobrovoljne sheme za vrijeme većih sportskih zbivanja;

(30) Promovira ekološku nabavu u svom političkom dijalogu s državama članicama i drugim zainteresiranim strankama;

(31) Jača svijest, kroz upute razvijene u suradnji s važnim dionicima (donositeljima odluka, malim i srednjim poduzetnicima, lokalnom zajednicom), o potrebi zajedničkog partnerskog rada na regionalnoj razini kako bi se organizirali sportski događaji na održiv način;

(32) Uzima sport u obzir kao dio "informacijske i komunikacijske" komponente novog LIFE+ programa.

3. EKONOMSKA DIMENZIJA SPORTA

Sport je dinamičan i brzorastući sektor s podcijenjenim makro-ekonomskim učinkom, i može doprinijeti lisabonskim ciljevima rasta i stvaranja radnih mjesta. Može poslužiti kao oruđe za lokalni i regionalni razvoj, urbano obnavljanje i ruralni razvoj. Sport se može stopiti s turizmom i poticati poboljšanje infrastruktura i nastajanje novih partnerstva za financiranje sportskih objekata i objekata za razonodu.

Iako pouzdani i usporedivi podaci o ekonomskoj važnosti sporta uglavnom nedostaju, njegovu važnost potvrđuju istraživanja i analize nacionalnih izvještaja, ekonomija velikih sportskih događaja i troškovi tjelesne neaktivnosti čak i za starije stanovništvo.

U istraživanju predstavljenom 2006. godine kad je Austrija predsjedala Unijom napomenuto je da je sport u širem smislu stvorio dodatni profit od 407 milijuna eura 2004. godine što je predstavljalo 3.7% BDP-a EU-a, i radna mjesta za 15 miliona ljudi ili 5.4% radne snage.⁶ Taj doprinos sporta treba istaknuti i promovirati u politici EU-a.

Rastući dio ekonomske vrijednosti sportova vezan je uz prava intelektualnog vlasništva. Ta se prava odnose na autorska prava, reklamna priopćenja, zaštitne znakove, te medijska i prava lika. U pojačano globaliziranom i dinamičnom sektoru, učinkovito provođenje prava intelektualnog vlasništva diljem svijeta postaje važan dio zdravlja sportske ekonomije. Također je važno da se primateljima jamči mogućnost pristupa sportskim događajima na daljinu na prekograničnoj razini unutar EU-a.

S druge strane, usprkos cjelokupnoj ekonomskoj važnosti sporta, golema većina sportskih aktivnosti odvija se u neprofitnim strukturama od kojih mnoge ovise o javnoj potpori da pruže svim građanima mogućnost pristupa sportskim aktivnostima.

3.1 Kretanje prema donošenju sportskih odluka na temelju dokaza i činjenica

Pokretanje političkih akcija i pojačana suradnja po pitanju sporta na razini EU-a treba biti potpomognuta čvrstom bazom znanja. Kvaliteta i usporedivost podataka trebaju se poboljšati kako bi se omogućilo bolje strateško planiranje i donošenje odluka na području sporta.

Vlade i drugi nevladini dionici učestalo pozivaju Komisiju da razvije europsku statističku definiciju sporta i da koordinira napore da se proizvedu sportske i za sport vezane statistike na toj osnovi.

33) Komisija, usko surađujući s državama članicama, radi na razvijanju europske statističke metode za mjerenje ekonomskog učinka sporta kao baze za nacionalne statističke izvještaje za sport koji bi s vremenom mogli voditi prema europskom izvještaju za sport.

(34) Uz to, specifične ankete vezane uz pribavljanje informacija vezanih uz sport treba i dalje provoditi svakih par godina (npr. Eurobarometar ankete), naročito kako bi pružile ne-ekonomske podatke koje se ne može pribaviti na bazi nacionalnih statističkih izvještaja o sportu (npr. postotak sudjelovanja, podaci o volontiranju itd.)

⁶ D. Dimitrov / C. Helmenstein / A. Kleissner / B. Moser / J. Schindler: *Die makroökonomischen Effekte des Sports in Europa*, Studie im Auftrag des Bundeskanzleramts, Sektion Sport, Wien, 2006

(35) Komisija pokreće istraživanje koje će procijeniti direktan doprinos sportskog sektora (u okviru BNP-a, rasta i zaposlenosti) i indirektnog doprinosa (kroz obrazovanje, regionalni razvoj i veću privlačnost EU-a) prema Lisabonskoj agendi.

(36) Komisija će organizirati razmjenu najbolje prakse između država članica i sportskih federacija vezano uz organizaciju velikih sportskih zbivanja sa svrhom promoviranja održivog ekonomskog rasta, konkurentnosti i zaposlenja.

3.2 Učvršćivanje javne potpore sportu

Sportske organizacije imaju mnogo izvora prihoda, uključujući naknade za klubove, prodaju karata, reklame i sponzorstva, medijska prava, redistribuciju i prihode unutar sportskih federacija, trgovinu, javnu potporu itd. No, neke sportske organizacije imaju značajno bolji pristup prihodima poslovnih vlasnika nego druge, čak i ako u nekim slučajevima postoji sustav redistribucije koji dobro funkcionira. U sportu dostupnom širokim socijalnim slojevima jednake mogućnosti i jednak pristup sportskim aktivnostima mogu se jamčiti samo kroz jako uključivanje javnosti. Komisija razumije važnost javne potpore za sport dostupan širokim socijalnim slojevima i za sport za sve, te je za takvu potporu ako je ona u skladu s zakonom Unije.

U mnogim državama članicama sport se djelomično financira kroz poreze ili doprinose na državne ili od države licencirane usluge lutrije ili kockanja. Komisija poziva države članice da razmisle kako najbolje zadržati i razviti održiv model financiranja za davanje dugoročne potpore sportskim organizacijama.

(37) Kao doprinos osvrtnu na financiranje u sportu, Komisija će provesti nezavisno istraživanje o financiranju sporta za široke slojeve i sporta za sve u državama članicama i iz javnih i iz privatnih izvora, i o učinku nadolazećih promjena na tom području.

Na polju indirektna naplata poreza, PDV pravni propisi EU-a iznešeni su u Direktivi 2006/112/EZ, koja teži osigurati da primjena pravnih propisa država članica o PDV-u ne poremeti tržišno natjecanje ili spriječi slobodno kretanje roba i usluga. Direktiva pruža državama članicama mogućnost da izuzmu određene usluge vezane uz sport od plaćanja poreza, a gdje izuzeće nije moguće, da primjene smanjene tarife u nekim slučajevima.

(38) Zbog važne društvene uloge sporta i njegovog jakog lokalnog uporišta, Komisija se zalaže za održavanje postojećih mogućnosti smanjene stope PDV-a za sport.

4. ORGANIZACIJA SPORTA

Politička debata o sportu u Europi često pridaje veliku važnost takozvanom "europskom sportskom modelu". Komisija smatra da određene vrijednosti i tradicije europskog sporta treba promovirati. Imajući u vidu različitosti i kompleksnost europskih sportskih struktura Komisija ipak smatra da je nerealno pokušati definirati jedinstven model organizacije sporta u Europi. Povrh toga, ekonomski i socijalni razvoj koji je zajednički za većinu država članica (rastuća komercijalizacija, izazovi za javnu potrošnju, povećani broj sudionika i stagnacija broja radnika volontera) stvorio je nove izazove za organizaciju sporta u Europi. Pojava novih dionika (sudionika van organiziranih disciplina, profesionalnih sportskih klubova itd.) postavlja nova pitanja u vezi upravljanja, demokracije i zastupanja interesa unutar sportskog pokreta.

Komisija može igrati ulogu u poticanju razmjene najbolje prakse u sportskom upravljanju. Također može pomoći razviti jedinstven set uputa za dobro upravljanje u sportu poput transparentnosti, demokracije, odgovornosti i predstavljanja dionika (udruga, federacija, igrača, klubova, liga, navijača itd.). U tom nastojanju, Komisija će se voditi prethodnim radom⁷. Treba obratiti pažnju i na zastupljenost žena u upravi i vodećim položajima.

Komisija priznaje samostalnost sportskih organizacija i tijela predstavništva (poput saveza). Nadalje priznaje i da je upravljanje većinom odgovornost sportskih upravnih tijela, i do neke mjere, država članica i socijalnih partnera. Ipak, dijalog Komisije sa sportskim organizacijama potaknuo je brojna pitanja koja se u nastavku spominju. Komisija smatra da se većina izazova može riješiti kroz samoregulaciju koja poštuje načela dobrog upravljanja, uz poštovanje zakona EU-a, te je spremna igrati posredničku ulogu ako bude potrebno.

4.1 Posebnost sporta

Sportska aktivnost podložna je primjeni zakona EU-a. To je detaljno opisano u Radnom dokumentu osoblja i njegovim aneksima. Zakon tržišnog natjecanja i odredbe unutarnjeg tržišta primjenjuju se na sport u toj mjeri koliko on predstavlja ekonomsku aktivnost. Sport je isto tako podložan drugim važnim aspektima zakona EU-a poput zabrane diskriminacije na temelju nacionalnosti, odredbi o građanstvu u Uniji i jednakosti između muškaraca i žena prilikom zapošljavanja.

Istovremeno, sport ima određene posebne karakteristike koje se često nazivaju "posebnostima sporta". Posebnost europskog sporta može se sagledati kroz dvije prizme:

Posebnost sportskih aktivnosti i sportskih pravila poput odvojenih natjecanja za muškarce i žene, ograničenja broja sudionika u natjecanjima ili potrebe da se osigura neizvjesnost glede ishoda i očuva konkurentna ravnoteža između klubova koji sudjeluju u istom natjecanju;

Posebnost sportske strukture, naročito uključujući samostalnost i raznolikost sportskih organizacija, piramidalnu strukturu natjecanja od općih do elitne razine i mehanizme organizirane solidarnosti između različitih razina i operatera, organizacije sporta na nacionalnoj bazi i načela jedne federacije po sportu;

Praksa europskih sudova i odluke Europske komisije pokazuju da je posebnost sporta prepoznata i da se uzimala u obzir. One pružaju i smjernice o tome kako se zakon EU-a primjenjuje na sport. U skladu s utemeljenom praksom, posebnost sporta se i dalje poštuje, no to se ne može tumačiti kao opće izuzeće od primjene zakona EU-a.

Kao što je detaljno objašnjeno u Radnom dokumentu osoblja i njegovim aneksima, postoje organizacijska sportska pravila koja, na temelju njihovih opravdanih ciljeva, neće vjerojatno prekršiti antitrustovne odredbe EZ Ugovora, s time da su njihovi antikompetitivni učinci, ako postoje, prirodni i proporcionalni ciljevima kojima se teži. Primjeri takvih pravila bili bi "pravila igre" (npr. pravila koja određuju trajanje utakmica ili broj igrača na terenu), pravila o kriterijima odabira za sportska natjecanja, "pravila domaćinstva i igre u gostima", pravila koja

⁷ Npr. Konferencija "Pravila igre" koju se 2001. godine organizirale Svjetska automobilistička federacija (FIA) i EOO i Nezavisno europsko sportsko priopćenje iz 2006. godine.

sprečavaju postojanje više vlasnika u klupskim natjecanjima, pravila vezana uz sastav nacionalnih ekipa, anti-doping pravila i pravila vezana uz razdoblje transfera.

Ipak, poštujući regulatorne aspekte sporta, procjena je li određeno sportsko pravilo u skladu s zakonima o tržišnom natjecanju EU-a može se donijeti od slučaja do slučaja kao što je nedavno potvrdio Europski sud pravde u *Meca-Medina* presudi.⁸ Sud je pružio pojašnjenje o učinku zakona EU-a na sportska pravila. Odbacio je pojam "čisto sportskih pravila" kao nevažan za pitanje primjene pravila tržišnog natjecanja EU-a na sportski sektor.

Sud priznaje da je posebnost sporta uzeta u obzir u smislu da restriktivni učinci na tržišno natjecanje koji su inherentni organizaciji i pravilno vođenje kompetitivnog sporta nisu u sukobu s pravilima o tržišnom natjecanju EU-a, ako su ti učinci proporcionalni valjanom pravom sportskom interesu kojem se teži. Potreba za testom proporcionalnosti povlači potrebu sagledanja pojedinačnih obilježja svakog slučaja. Ne dozvoljava formulaciju općih smjernica o primjeni zakona o tržišnom natjecanju na sportski sektor.

4.2 Slobodno kretanje i nacionalnost

Organizacija sporta i natjecanja na nacionalnoj razini dio je povijesne i kulturalne pozadine europskog pristupa sportu i u skladu je s željama europskih građana. Osobito nacionalne ekipe igraju ključnu ulogu ne samo u okvirima identiteta već i kao osiguravatelji solidarnosti sa sportom dostupnim širokim socijalnim slojevima, i time zaslužuju potporu.

Diskriminacija na temelju nacionalnosti zabranjena je u Ugovorima koji daju svakom građanu Unije pravo da se seli i slobodno prebiva na teritoriju država članica. Ugovori također teže k ukidanju svih diskriminacija temeljenih na nacionalnosti među radnicima u državama članicama u pogledu zapošljavanja, naknade i drugih radnih uvjeta. Iste zabrane primjenjive su na diskriminaciju na temelju nacionalnosti u pružanju usluga. Uz to, članstvo u sportskim klubovima i sudjelovanje na natjecanjima važni su faktori za promicanje integracije pridošlica u društvo zemlje domaćina.

Jednako se tretira i građane država koje su potpisale sporazume s Europskom unijom koji sadrže klauzule o nediskriminaciji i koji su legalno zaposleni na teritoriju država članica.

(39) Komisija poziva države članice i sportske organizacije da se pozabave temom diskriminacije na temelju nacionalnosti u svim sportovima. Bori se protiv diskriminacije u sportu kroz politički dijalog s državama članicama, preporukama, strukturiranim dijalogom s dionicima i prekršajnim postupcima po potrebi.

Komisija potvrđuje svoje prihvaćanje limitiranih i proporcionalnih ograničenja (u skladu s odredbama Ugovora o slobodnom kretanju EU-a i presudama Suda EZ-a) načela slobodnog kretanja, posebno kad su u pitanju:

⁸ Slučaj C-519/04P, *Meca Medina protiv Komisije*, ECR 2006, I-6991. Za više detalja vidi Radni dokument osoblja.

Pravo biranja nacionalnih sportaša za nacionalna ekipna natjecanja;

Potreba ograničenja broja sudionika u natjecanjima;

Postavljanje rokova za transfer igrača u ekipnim sportovima.

40) Što se tiče pristupa individualnim natjecanjima za strane državljane, Komisija namjerava pokrenuti istraživanje kako bi se proučili svi aspekti ove složene teme.

4.3 Transferi

U nedostatku pravila o transferima, integritet sportskih natjecanja može doći u pitanje zbog klubova koji vrbuju igrače u određenoj sezoni kako bi pretekli konkurenciju. Istovremeno, svako pravilo o transferu igrača mora poštivati zakon EU-a (odredbe o natjecanju i pravila o slobodnom kretanju radnika).

2001. godine, u kontekstu praćenja slučaja koji se bavio navodnim kršenjima zakona o tržišnom natjecanju EU-a i nakon rasprava s Komisijom, nogometna tijela krenula su u reviziju Fifinog Pravilnika o međunarodnim nogometnim transferima, utemeljenog na naknadi za troškove treniranja kojoj su izloženi sportski klubovi, stvaranju transfer razdoblja, zaštiti školskog obrazovanja maloljetnih igrača i zajamčenom pristupu nacionalnim sudovima.

Komisija smatra da takav sustav predstavlja primjer dobre prakse koja osigurava kompetitivnu ravnotežu između sportskih klubova i uzima u obzir zahtjeve zakona EU-a.

Transfer igrača povećava zabrinutost oko legalnosti navedenih financijskih kretanja. Sustav informacija i provjere transfera mogao bi biti učinkovito rješenje za povećanje transparentnosti u kretanju novca vezanog uz transfere. Komisija smatra da takav sustav treba imati samo kontrolnu funkciju; financijske transakcije trebaju se provoditi direktno između uključenih strana. Ovisno o sportu, sustav treba voditi nadležna europska sportska organizacija, ili nacionalni sustavi informacija i provjere u državama članicama.

4.4 Agenti igrača

Razvoj istinskog europskog tržišta za igrače i povećanje igračkih plaća u nekim sportovima rezultirali su povećanjem broja njihovih agenata. U rastuće kompleksnom zakonskom okruženju, mnogi igrači (ali i sportski klubovi) traže usluge agenata prilikom pregovaranja i potpisivanja ugovora.

Postoje izvještaji o lošoj praksi vezanoj uz aktivnosti nekih agenata koja je rezultirala primjerima korupcije, pranjem novca i izrabljivanjem maloljetnih igrača. Takva praksa općenito je štetna za sport i postavlja ozbiljna pitanja o upravljanju. Zdravlje i sigurnost igrača, posebno maloljetnika, treba zaštititi i kriminalne aktivnosti treba suzbijati.

Uz to, agenti su podložni različitim uredbama u različitim državama članicama. Neke države članice uvele su posebne uredbe za agente dok se u drugima primjenjuje zakon koji vrijedi za sve agencije zapošljavanja, ali s napomenom za agente. Neke međunarodne federacije (FIFA, FIBA) uvele su vlastite uredbe.

Iz tih razloga, učestalo se poziva Uniju da regulira aktivnost agenata kroz zakonodavstvo EU-a.

(41) Komisija će provesti procjenu učinka kako bi pružila jasan pregled aktivnosti agenata u Europskoj uniji i procjenu o potrebi akcija na razini Unije koja će analizirati i različite daljnje mogućnosti.

4.5 Zaštita maloljetnika

Nastavlja se izrabljivanje mladih igrača. Najozbiljniji je problem djece koja nisu izabrana za natjecanje te su napuštena u stranoj zemlji, često dolazeći na taj način u nepravilan položaj koji potpomaže njihovo daljnje izrabljivanje. Iako u većini slučajeva ovaj fenomen ne potpada u pravnu definiciju trgovanja ljudima neprihvatljiv je prema temeljnim vrijednostima koje zagovaraju Europska unija i države članice. On je također protivan sportskim vrijednostima. Zaštitne mjere za maloljetnike bez pratnje treba rigorozno primijeniti u imigracijskom zakonima država članica. Treba se boriti i protiv spolnog izrabljivanja i uznemiravanja maloljetnika u sportu.

(42) Komisija nastavlja nadzirati primjene pravnih propisa EU-a, posebno Direktive o zaštiti mladih ljudi na poslu. Komisija je nedavno pokrenula istraživanje o dječjem radu kao dopunu njenom nadgledanju primjene Direktive. Pitanje mladih igrača koji padaju pod djelokrug Direktive uzima se u obzir u istraživanju.

(43) Komisija predlaže državama članicama i sportskim organizacijama da sudjeluju na zaštiti moralnog i tjelesnog integriteta mladih ljudi kroz širenje informacija o postojećim pravnim propisima, utemeljenjem minimalnih standarda i razmjenom najbolje prakse.

4.6 Korupcija, pranje novca i drugi oblici financijskog kriminala

Korupcija, pranje novca i drugi oblici financijskog kriminala utječu na sport na lokalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini. Zbog visokog stupnja internacionalizacije sektora, korupcija u sportskom sektoru često ima prekogranične značajke. Korupcijske probleme s europskom dimenzijom treba rješavati na europskoj razini. Mehanizmi EU-a protiv pranja novca trebaju se učinkovito primijeniti i u sportskom sektoru.

(44) Komisija podupire javno-privatna partnerstva koja predstavljaju sportske interese i anti-korupcijska tijela koja otkrivaju sklonosti prema korupciji u sportskom sektoru i pomaže u razvoju učinkovitih preventivnih i represivnih strategija za borbu protiv takve korupcije.

(45) Komisija i dalje nadzire primjenu europskih pravnih propisa protiv pranja novca u državama članicama s obzirom na sportski sektor.

4.7 Sustav licenciranja klubova

Komisija priznaje korisnost snažnog sustava licenciranja za profesionalne klubove na europskoj i nacionalnim razinama kao oruđa za promoviranje dobrog upravljanja u sportu. Sustavi licenciranja obično teže osigurati da svi klubovi poštuju ista osnovna pravila financijskog upravljanja i transparentnosti, ali može uključivati i odredbe o diskriminaciji, nasilju, zaštiti maloljetnika i izobrazbi.

Takvi sustavi moraju biti u skladu s odredbama o natjecanju i unutarnjem tržištu te ne smiju ići dalje od onog što je potrebno za postizanje legitimnog cilja vezano uz pravilnu organizaciju i provođenje sporta.

Treba ulagati napor u provedbu i postupnu primjenu sustava licenciranja. U slučaju nogometa gdje će sustav licenciranja uskoro biti obavezan za klubove koji ulaze u europska natjecanja, akcije se trebaju usredotočiti na poticanje i promicanje primjene sustava licenciranja na nacionalnoj razini.

(46) Komisija će poticati dijalog sa sportskim organizacijama kako bi se proučilo pitanje primjene i jačanja samoregulirajućih sustava licenciranja.

(47) Počevši s nogometom, Komisija namjerava organizirati sastanak s Uefom, Organizacijom europskih profesionalnih nogometnih liga (EPFL), Međunarodnim udruženjem profesionalnih nogometaša (Fifpro), nacionalnim udrugama i nacionalnim savezima o sustavima licenciranja i najboljoj praksi u tom polju.

4.8 Mediji

Pitanja oko odnosa između sportskog sektora i sportskih medija (posebno televizije) postala su presudna pošto su televizijska prava primarni izvor prihoda za profesionalni sport u Europi. S druge strane, sportska medijska prava odlučujući su izvor sadržaja za mnoge medijske operatere.

Sport je pokretačka snaga iza nicanja novih medija i interaktivnih televizijskih usluga. Komisija će i dalje podupirati prava na informaciju i širok pristup građana prijenosima sportskih zbivanja koja se smatraju jako zanimljivima ili važnima za društvo.

Primjena odredbi o natjecanju EZ Ugovora na prodaju medijskih prava sportskih događaja uzima u obzir broj posebnih karakteristika na tom području. Sportska medijska prava ponekad kolektivno prodaje sportska udruga u ime pojedinačnih klubova (naspram klubova koji pojedinačno prodaju prava). Iako kolektivna prodaja medijskih prava dovodi u pitanje konkurentnost, Komisija ju je prihvatila pod određenim uvjetima. Kolektivna prodaja može biti važna za raspodjelu prihoda te tako može biti oruđe za postizanje veće solidarnosti unutar sportova.

Komisija prepoznaje važnost pravedne raspodjele prihoda između klubova, uključujući one najmanje, te između profesionalnog i amaterskog sporta.

(48) Komisija preporuča sportskim organizacijama da obrate pažnju na stvaranje i održavanje mehanizama solidarnosti. Na području sportskih medijskih prava takvi mehanizmi mogu uzeti oblik sustava kolektivne prodaje medijskih prava, ili naizmjenice, sustava individualne prodaje od strane klubova, u oba slučaja povezanih sa snažnim mehanizmom solidarnosti.

5. NASTAVAK

Komisija će nastaviti s inicijativama predstavljenim u Bijeloj knjizi kroz primjenu strukturiranog dijaloga sa sportskim dionicima, suradnju s državama članicama i promoviranje socijalnog dijaloga u sportskom sektoru.

5.1 Strukturirani dijalog

Europski sport karakterizira mnoštvo kompleksnih i raznolikih struktura koje imaju različite vrste pravnog statusa i razine autonomije u državama članicama. Za razliku od drugih sektora, i zbog same prirode organiziranog sporta, europske sportske strukture su u pravilu slabije razvijene nego sportske strukture na nacionalnoj i međunarodnim razinama. Uz to se europski sport organizira prema strukturama s kontinenta, a ne na razini EU-a.

Dionici se slažu da Komisija treba odigrati važnu ulogu u doprinosu europskoj debati o sportu pružajući platformu za dijalog sa sportskim dionicima. Opsežne konzultacije sa "zainteresiranim stranama" jedna je od Komisijinih dužnosti prema Ugovorima.

Imajući u vidu kompleksnu i raznoliku sportsku kulturu u Europi Komisija naročito namjerava uključiti sljedeće aktere u strukturirani dijalog:

Europske sportske federacije;

Europske okvirne organizacije za sport, naročito europske olimpijske odbore (EOO), Europski paraolimpijski odbor (EPO) i europske nevladine sportske organizacije;

Nacionalne okvirne organizacije za sport i nacionalne olimpijske i paraolimpijske odbore;

Druge aktere na području sporta na europskoj razini, uključujući socijalne partnere;

Druge europske i međunarodne organizacije, posebno strukture Vijeća Europe za sport kao što su UNESCO i Svjetska zdravstvena organizacija.

(49) Komisija namjerava organizirati strukturirani dijalog na sljedeći način:

EU sportski forum: godišnje okupljanje svih sportskih dionika;

Tematske rasprave s ograničenim brojem sudionika.

(50) Komisija će nastojati poticati veću vidljivost EU-a na sportskim događajima. Komisija podupire daljnji razvoj inicijative europskih gradova sporta.

5.2 Suradnja s državama članicama

Suradnja između država članica o sportu na razini EU-a održava se na neformalnim ministarskim susretima, kao i na administrativnoj razini kroz sportske direktore. Rolling agenda za sport usvojena je 2004. godine od strane ministara sporta EU-a kako bi definirala prioritetne teme za raspravu o sportu između država članica.

51) Kako bi se bavila pitanjima navedenima u ovoj Bijeloj knjizi, Komisija predlaže jačanje postojeće suradnje između država članica i Komisije.

Na temelju prijedloga Komisije države članice mogu pojačati mehanizam iz Rolling agende tako da npr.:

Zajednički definiraju prioritete za suradnju oko donošenja sportskih odluka:

Redovito izvještavaju ministre EU-a o napretku.

Jača suradnja zahtijeva redovitu organizaciju sastanaka sportskih ministara i direktora za vrijeme predsjedavanja svake države, što treba uzeti u obzir u budućim mandatima koji traju 18 mjeseci.

(52) Komisija će izvijestiti o primjeni "Pierre de Coubertin" plana rada kroz mehanizam Rolling agende.

5.3 Socijalni dijalog

Zbog rastućeg broja izazova za sportsko upravljanje, socijalni dijalog na europskoj razini može doprinijeti sagledanju zajedničkih interesnih pitanja za poslodavce i sportaše uključujući sporazume o zapošljavanju i radnim uvjetima u sektoru u skladu s odredbama EZ Ugovora.

Komisija je potpomagala projekte učvršćivanja socijalnog dijaloga u sportskom sektoru općenito, kao i u nogometnom sektoru. Ti projekti stvorili su bazu za socijalni dijalog na europskoj razini i konsolidaciju organizacija na europskoj razini. Komisija može osnovati odbor za sektorski socijalni dijalog na temelju zajedničkog zahtjeva od strane socijalnih partnera. Komisija smatra da je europski socijalni dijalog u sportskom sektoru ili njegovim podsektorima (npr. nogometu) instrument koji omogućuje socijalnim partnerima da pridonese oblikovanju odnosa zapošljavanja i radnih uvjeta na aktivan i sudionički način. Na ovom području takav socijalni dijalog mogao bi voditi uspostavljanju zajednički dogovorenih kodeksa ponašanja ili povelji koja bi se bavila pitanjima poput izobrazbe, radnih uvjeta i zaštite mladih ljudi.

(53) Komisija potiče i pozdravlja sve napore koji vode k stvaranju europskih odbora za socijalni dijalog u sportskom sektoru. Nastavit će podupirati i poslodavce i zaposlenike i poticati svoj otvoreni dijalog sa svim sportskim organizacijama o ovom pitanju.

Potpورا koju države članice trebaju omogućiti za opsežno stvaranje i zajedničke akcije socijalnih partnera kroz Europski socijalni fond u područjima konvergencije treba iskoristiti i za opsežno stvaranje socijalnih partnera u sportskom sektoru.

6. ZAKLJUČAK

Bijela knjiga sadrži niz akcija koje će primijeniti ili potpomoći Komisija. Zajedno, te akcije tvore "Pierre de Coubertin" plan rada koji će voditi Komisiju u njenim aktivnostima vezanima uz sport idućih godina.

Bijela knjiga je u potpunosti iskoristila mogućnosti koje nude postojeći Ugovori. Europsko vijeće je u lipnju 2007. godine dalo mandat za intervladinu konferenciju koja predviđa ugovornu odredbu o sportu. Ako se ukaže potreba, Komisija se može vratiti ovoj temi i ukazati na daljnje korake u kontekstu nove ugovorne odredbe.

Komisija će organizirati konferenciju na kojoj će predstaviti Bijelu knjigu sportskim dionicima u jesen 2007. godine. Njeni zaključci bit će predstavljeni sportskim ministrima EU-a do kraja 2007. godine. Bijela knjiga bit će predstavljena i Europskom parlamentu, Odboru regija i Ekonomskim i socijalnim odborima.